

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ו' תשרי תשע"ה

30/09/14

סימוכין: 164636

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, יו"ר הועדה
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

שמות המוזמנים שנכחו בישיבה שהתקיימה ביום 27/7/14 ומיום 7/9/14

מר אלי אלפסי – יו"ר ועדת המכרזים
עו"ד חן בן ישראל – לשכה משפטית משרד
הגב' שירה שושני – סגנית חשב המשרד

הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/06/14 ומיום 23/9/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/07/14

השלמות מיום 19/08/14 ומיום 29/09/14

בקשה מס': 555840

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת ההתקשרות עם משרד השמאים חבקינ בע"מ לצורך רכישת שירותי שמאות חקלאית לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 30/09/15 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

7,929,600 ₪ כולל מע"מ (6,720,000 בתוספת מע"מ)

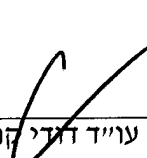
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם משרד השמאים חבקינ בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 30/9/14 ועד ליום 30/09/17 (מתוכן השנתיים האחרונות הינן אופציה שהפעלתה הינה בכפוף לאישור ועדת המכרזים).

הערות ונימוקים:

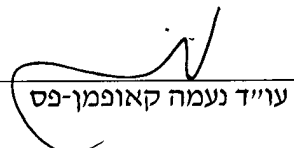
1. רשות האוכלוסין וההגירה מבקשת לרכוש שירותי שמאות חקלאית, על פי הטבלה שלהלן:

שירות	תעריף לתיק בשקלים חדשים (לא כולל מע"מ)	סה"כ בשקלים חדשים (לא כולל מע"מ)
סיום טיפול ב-7 תיקים בבית המשפט המחוזי	6,750	47,250
השלמת חוות דעת ל-164 תיקים קיימים בבית משפט השלום	16,634	2,728,007
הכנת תצהירים וחקירה נגדית בתביעות בבית משפט השלום עבור 164 תיקים	6,480	1,062,720
הופעות בבית משפט השלום עבור 164 תיקים	1,350	221,400
טיפול ב-60 תיקים חדשים	34,000	2,040,000
תיעוד ואחסון תיקים		400,000
מטלות נוספות מטעם הפרקליטות עבור 164 תיקים	1,350	221,400
סה"כ		6,720,777

2. ההתקשרות הראשונה עם המשרד החלה ביום 21.02.2013 ונמשכה עד ליום 31.12.2013 עם זכות ברירה להאריך את ההתקשרות ב-24 חודשים נוספים, דהיינו עד ליום 31.12.2015 ובעלות כוללת של עד 3.5 מיליון ₪ כולל מע"מ. ההתקשרות עם המשרד נעשתה בהליך של פטור ממכרז על פי תקנה 5(א) לתקנות חובת המכרזים דאז. הרשות ניצלה את סך התקציב בסך 3.5 מיליון ₪.
3. משנת 2011 ועד היום הוגשו כנגד הרשות מעל 240 תביעות נזיקיות על ידי חקלאים בטענה כי הרשות הנפיקה עבורם היתרים להעסקת עובדים זרים, אך בפועל הם לא הצליחו לממש את ההיתרים בשל חוסר בעובדים זרים בארץ. החקלאים נעזרו בתביעותיהם באנשי מקצוע הכוללים רואי חשבון, שמאים ומומחים בתחום החקלאות.
4. בכדי להתמודד עם תביעות החקלאים ולהגיש חוות דעת נגדיות, הרשות העסיקה את המשרד. על פי ההתקשרות הראשונה, ההסכם כלל 3 תעריפים שונים, מחיר עבור חוות דעת שעמד על כ-5,000 ₪, מחיר עבור הופעה בבית משפט שעמד על 1,500 ₪ ומחיר עבור שעת ייעוץ 270 ₪.
5. תוך כדי העסקת המשרד, התברר כי התימחורים שהוצעו אינם רלוונטיים למהות ההתקשרות ולמעשה מדובר בחוות דעת מאוד מורכבות הכוללות בין היתר, ביקורים במושבים של החקלאים, עיון באלפי מסמכים במוסדות שונים כמו מס הכנסה מס רכוש ועוד. לאור זאת, הרשות החליטה לשנות את תנאי ההתקשרות וסוכם כי התשלום למשרד יבוצע על פי תפוקות, בהתאם לתעריפים שבטבלה שלעיל.
6. בעקבות הדיונים שנערכו בוועדת הפטור וישיבה נוספת שנערכה עם המשרד ונציגי הפרקליטות אשר התקיימה בתאריך 14.09.2014, סוכם כי במסגרת הרחבת ההתקשרות, המשרד יגיש בכל חודש בין 12 - 13 חוות דעת, כך שבסוף ההתקשרות יתקבלו כל חוות הדעת. בנוסף, סוכם כי יתרה בסך 682,000 ₪ לא כולל מע"מ תשולם רק לאחר הגשת כל חוות הדעת על ידי היועץ.
7. המשרד והפרקליטות הבהירו כי המשך העסקת היועץ נחוץ מאוד נוכח ההיקף הכספי של התביעות כנגד המדינה ונוכח שלבי בדיקת התביעות אשר מצויים בהליך מתקדם. בנוסף, צוין כי הרשות מרוצה מהשירות של המשרד וכי הרחבת ההתקשרות מתבצעת מטעמי יעילות וחיסכון.
8. מר ראני נוגידאת, רפרנט פנים וסביבה, בחוות דעתו מיום 30/09/14, ממליץ לאשר את הבקשה, באישורה של הגברת אורלי דוידיאן, מנהלת תחום פנים וסביבה במשרד האוצר.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים מיטיבים על תנאי ההתקשרות הראשונה.


 עו"ד דודי קופל


 גב' מירב קדם


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

5/10/14
 תאריך

2. ההתקשרות הראשונה עם המשרד החלה ביום 21.02.2013 ונמשכה עד ליום 31.12.2013 עם זכות ברירה להאריך את ההתקשרות ב-24 חודשים נוספים, דהיינו עד ליום 31.12.2015 ובעלות כוללת של עד 3.5 מיליון ₪ כולל מע"מ. ההתקשרות עם המשרד נעשתה בהליך של פטור ממכרז על פי תקנה 5(א) לתקנות חובת המכרזים דאז. הרשות ניצלה את סך התקציב בסך 3.5 מיליון ₪.
3. משנת 2011 ועד היום הוגשו כנגד הרשות מעל 240 תביעות נזיקיות על ידי חקלאים בטענה כי הרשות הנפיקה עבורם היתרים להעסקת עובדים זרים, אך בפועל הם לא הצליחו לממש את ההיתרים בשל חוסר בעובדים זרים בארץ. החקלאים נעזרו בתביעותיהם באגעי מקצוע הכוללים רואי חשבון, שמאים ומומחים בתחום החקלאות.
4. בכדי להתמודד עם תביעות החקלאים ולהגיש חוות דעת נגדיות, הרשות העסיקה את המשרד. על פי ההתקשרות הראשונה, ההסכם כלל 3 תעריפים שונים, מחיר עבור חוות דעת שעמד על כ-5,000 ₪, מחיר עבור הופעה בבית משפט שעמד על 1,500 ₪ ומחיר עבור שעת ייעוץ 270 ₪.
5. תוך כדי העסקת המשרד, התברר כי התימחורים שהוצעו אינם רלוונטיים למהות ההתקשרות ולמעשה מדובר בחוות דעת מאוד מורכבות הכוללות בין היתר, ביקורים במושבים של החקלאים, עיון באלפי מסמכים במוסדות שונים כמו מס הכנסה מס רכוש ועוד. לאור זאת, הרשות החליטה לשנות את תנאי ההתקשרות וסוכם כי התשלום למשרד יבוצע על פי תפוקות, בהתאם לתעריפים שבטבלה שלעיל.
6. בעקבות הדיונים שנערכו בוועדת הפטור ושיבה נוספת שנערכה עם המשרד ונציגי הפרקליטות אשר התקיימה בתאריך 14.09.2014, סוכם כי במסגרת הרחבת ההתקשרות, המשרד יגיש בכל חודש בין 12 - 13 חוות דעת, כך שבסוף ההתקשרות יתקבלו כל חוות הדעת. בנוסף, סוכם כי יתרה בסך 682,000 ₪ לא כולל מע"מ תשלום רק לאחר הגשת כל חוות הדעת על ידי היתר.
7. המשרד והפרקליטות הבהירו כי המשך העסקת היועץ נחוץ מאוד נוכח ההיקף הבסיסי של התביעות כנגד המדינה ונוכח שלבי בדיקת התביעות אשר מצויים בהליך מתקדם. צוין כי הרשות מרוצה מהשירות של המשרד וכי הרחבת ההתקשרות מתבצעת מטעמי יעילות והיסכון.
8. מר ראני נוגידאט, רפרנט פנים וסביבה, בחוות דעתו מיום 30/09/14, ממליץ לאשר את הבקשה, באישורה של הגברת אורלי דוידיאן, מנהלת תחום פנים וסביבה במשרד האוצר.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים מיטיבים על תנאי ההתקשרות הראשונה.

עו"ד דוד קופל

גב' מירב קדם

עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-ביאנג'ו

תאריך